



представляют

РОССИЯ В 2007 ГОДУ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Содержание

- **Часть 1. Политическая система России – изменения в период избирательных кампаний**
- **Часть 2. Экономика**
- **Часть 3. Государственные финансы**
- **Часть 4. Внешняя политика России**
- **Часть 5. Регионы и региональное развитие**
- **Часть 6. Наука, Культура, Образование**
- **Часть 7. Вооруженные силы и военная промышленность**

Год 2007: основные сюжетные линии

- Борьба за фигуру преемника и ожидание решения Владимира Путина
- Выборы в Думу – важный момент для понимания вектора дальнейшего развития российской политической системы
- Создание госкорпораций и дискуссии относительно роли государства в экономике
- Дальнейшая энергетизация внешней политики
- Рост политической напряженности в отношениях с ЕС при новых экономических успехах

Актуальные моменты внутренней политики в 2007 году

- определение кандидатуры «преемника» и будущего для уходящего президента
- контуры новой политической системы и номенклатурных сдержек и противовесов
- определение идеологического содержания обеих избирательных кампаний
- обеспечение победы «Единой России» на парламентских выборах
- маргинализация и раскол оппозиции
- мобилизация избирателей с целью легитимации нового депутатского корпуса и будущего президента

Актуальные темы социально-экономического развития 2007 года

- поддержание экономической и социальной стабильности в обществе, минимизация издержек от роста цен и инфляции
- изменение тактики взаимодействия с бизнесом-сообществом - создаются государственные корпорации и одновременно взят курс на обеспечение интересов частного бизнеса
- будущее Стабилизационного фонда и реформ ЖКХ, энергетики и пенсионной системы
- Усиление госкорпораций рука об руку с приватизацией (реформа РАО «ЕЭС России»)

Три фактора в пользу Дмитрия Медведева:

1. Отсутствие поддержки «силовым» крылом Администрации Президента
 2. Его «правильное» поведение в течение последних двух лет
 3. Личностные качества и высокий уровень лояльности, готовность выполнить «контракт» с Путиным
- Вокруг Медведева не сложилось стабильной коалиции, его союзники локализованы в судебной ветви власти и в «Газпроме», говорить о полноценной команде Медведева затруднительно
 - От национальных проектов – к теме правового государства и независимости судебной системы. Это логично продолжится в замыкании на Путине-премьере исполнительной власти и на Путине – лидере «Единой России» власти законодательной

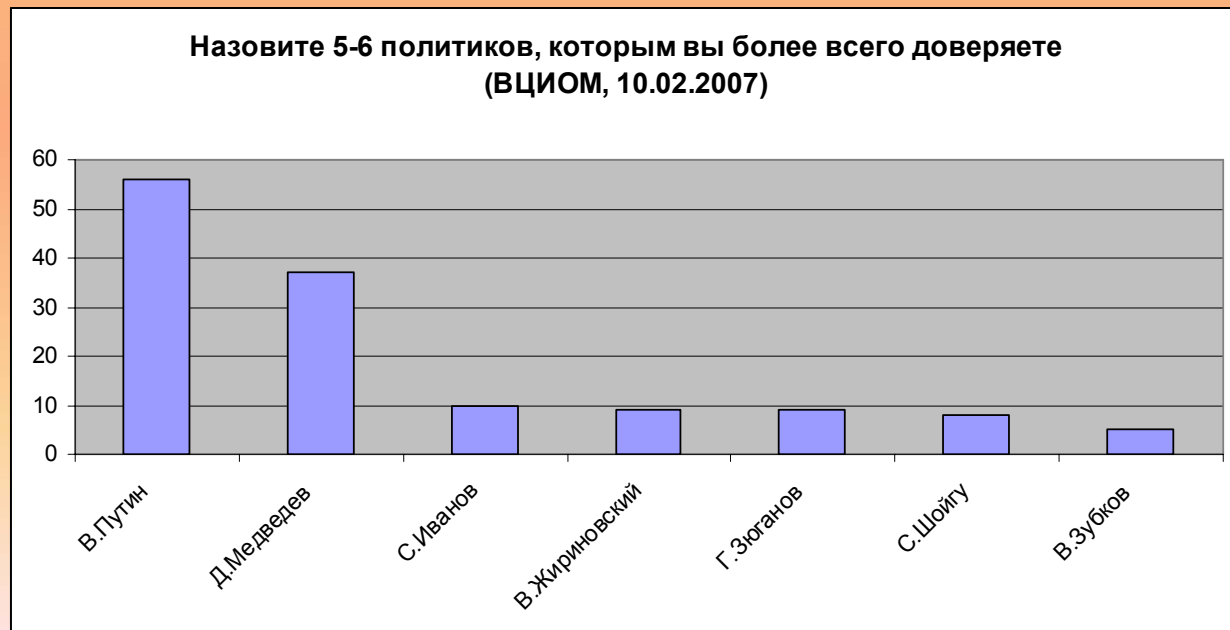
Часть 1. Политическая система России – изменения в период избирательных кампаний

- **Соревнование двух проектов** - «преемничество» и «третий срок»
- **Диверсификация инструментов воздействия на политическую ситуацию** (назначение на ключевые должности представителей личного «кадрового пула», ослабление «суперведомств» путем их разделения или изъятия части полномочий, создание новых каналов влияния на внутриполитическую ситуацию)
- **Партийная система** в России получила законченные очертания

Владимир Путин олицетворял собой образ жесткого и решительного правителя, готового на неоднозначные с юридической точки зрения шаги

Дмитрий Медведев предстает в образе главы государства, который желает учитывать мнение общества и не поддерживает жесткие и решительные действия. «Женский» кандидат

Разница в позиционировании в целом **отвечает общественному запросу**



Ограничения для преемника

1. **Финансовые** (трехлетний бюджет)
2. **Законодательные** - подконтрольная «Единой России» Госдума может выступить в роли альтернативного центра влияния
3. **Правительство** во главе с экс-президентом Владимиром Путиным

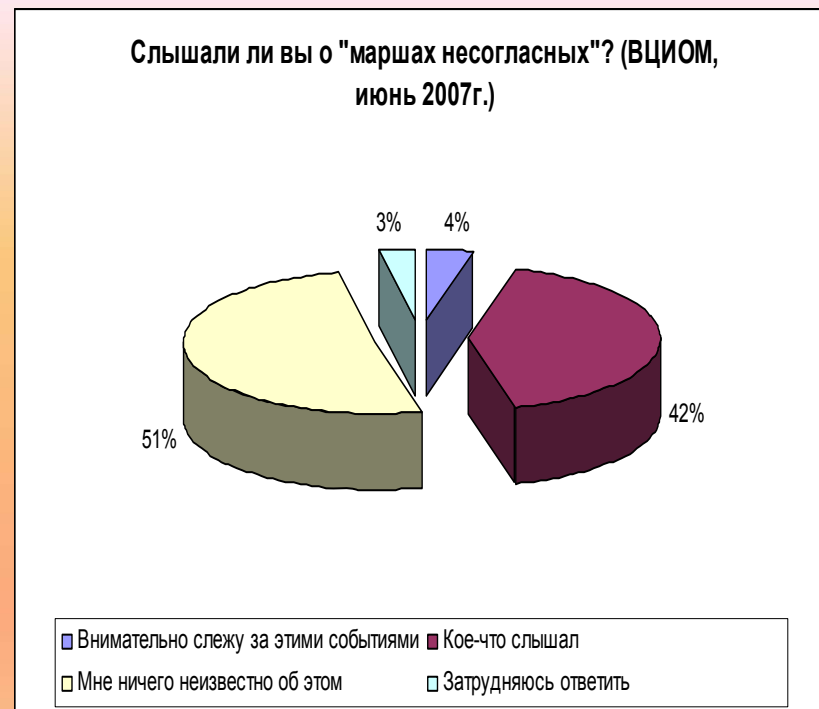
Фигура «преемника» действующего президента не станет ключевой в будущих раскладах. Он не получит такие **инструменты власти**, которые были доступны Владимиру Путину

Новое правительство

- Три «чистых» варианта реформирования правительства: «либеральный», «региональный» и «отраслевой»
- Путинский вариант: жесткая вертикаль и переплетение элитных группировок
- Петекание полномочий из президентской администрации в правительство
- Мы являемся свидетелями начала реформирования всей структуры исполнительной власти, которая будет иметь мало общего с принципами прежней административной реформы

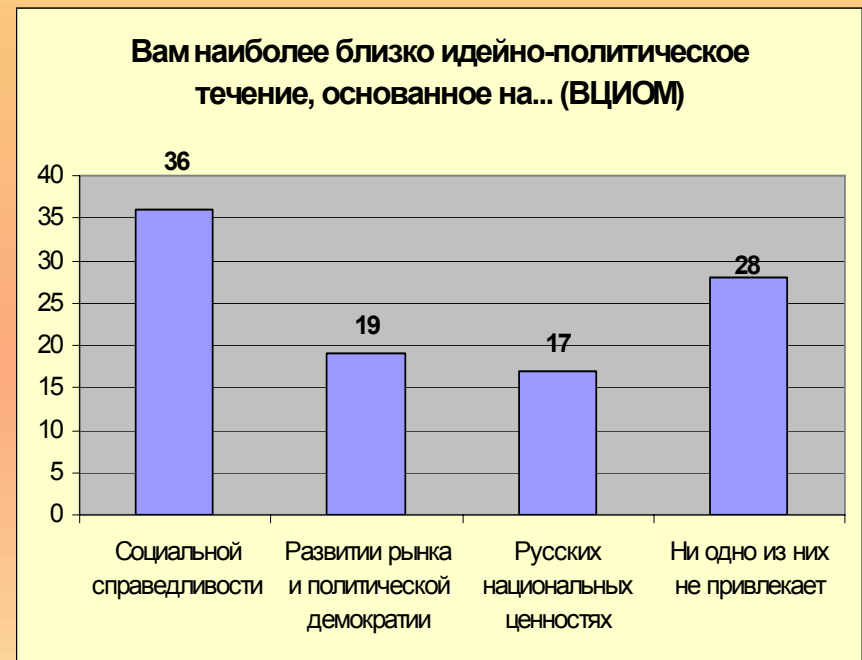
Маргинализация оппозиции

- 2007 года стал провальным для российской правой **несистемной оппозиции**
- Создание нового «правого» проекта наиболее вероятно на основе синтеза либеральных, социальных и националистических идей
- В 2007 году из всех институтов **гражданского общества** наибольшим потенциалом обладали профсоюзы



- В течение 2007 г. наблюдались попытки выдвинуть идеологию, консолидирующую все население на основе патриотических и патерналистских идей. Наиболее успешна в этом плане **теория суверенной демократии**, хотя есть и другие интеллектуальные проекты (типа «Русской доктрины»)

- Предпринимались также попытки разработать **Идеологию для отдельных социальных и профессиональных групп**



Часть 2. Экономика

- В 2007 – начале 2008 года одним из основных приоритетов экономического развития РФ стало **снижение инфляции**. Для реализации данного решения был использован механизм моратория на рост цен.
- В российской экономике наиболее активны семь **групп влияния**:
 - ✓ «юридическая» («Газпром»; Д. Медведев, А. Миллер)
 - ✓ «силовая» («Роснефть», И. Сечин, Н. Патрушев, С. Богданчиков)
 - ✓ акционеры банка «Россия» («Россия», Ю. Ковальчук)
 - ✓ «группа Якунина» (РАО РЖД, В. Якунин)
 - ✓ «группа Чемезова» («Рособоронэкспорт», С. Чемезов)
 - ✓ «группа Дерипаски» («Русал», О. Дерипаска)
 - ✓ «группа Абрамовича» (Evraz Group, Р. Абрамович).

- Попытки форсированного развития основного **энергетического проекта** – новых газопроводов в Европу
- Ключевой тренд 2007 года - усиление государственных бизнес-структур (**госкорпорации**). Активнее всего из 9 госкорпораций развивались четыре: Объединенная судостроительная, Ростехнологии, Роснано, Росатом. При этом усиливались и частные концерны, в частности, активно приобретавшие активы в энергогенерации
- Новому президенту России в «наследство» достанется высокая и плохо сдерживаемая **инфляция**, **необходимость** проведения социально непопулярных **реформ** (ЖКХ, пенсионная и т.п.) и выполнение **капиталоемких обязательств** («материнский капитал», софинансирование пенсий, ипотечные и родовые сертификаты и т.д.)

Часть 3. Государственные финансы

- Впервые принят **трехлетний бюджет** России
- **Сокращается** финансирование нацпроектов
- Внесены **изменения** в структуру и механизм формирования Стабфонда → изменение механизма управления нефтегазовыми доходами
- **Беспрецедентные госрасходы** на долгосрочные инвестиционные программы. Адресаты: регионы, бюджетники, госкомпании.
- Борьба за **налоговую нагрузку** между бизнес-структурами и Минфином.

Часть 4. Внешняя политика России

- Постоянные разговоры о новой «холодной войне» и «мюнхенской речи».
- Отношения с США и ЕС – политическое «охлаждение» на фоне инвестиционного бума
- Отношения с Китаем: отсутствие прорывов, торможение всех трубопроводных проектов как подарок Европе
- Отношения с постсоветскими государствами: энергетические войны с Украиной и борьба за энергетический потенциал Центральной Азии

Россия и Европа

- Миф про испорченные отношения с ЕС. На самом деле мы видим ухудшение только политических отношений и только со структурами ЕС. Энергетическое сотрудничество и двусторонние контакты развиваются по нарастающей. А СПС в реальности никого не интересуют
- Eni покупает российские активы, Южно-Русское месторождение, «Южный поток»
- «Брюссельские бюрократы» сами создали «страшилку» по энергетическое оружие и сами же себя пугают
- Диверсификация поставок, которой не будет по объективным причинам

Часть 5. Регионы России

Ключевые факторы региональной политики в 2007 году:

- подготовка к федеральным избирательным кампаниям
- институт губернаторов «технократизируется»
- назначение Дмитрия Козака министром регионального развития
- курс на укрупнение регионов

Часть 6. Наука. Культура. Образование

- Власть достигла консенсуса с интеллигенцией
- Ставка на нанотехнологии
- Реформа Российской академии наук и профильных академий
- Реформа образования: Болонский процесс в действии
- Кинематограф как инструмент формирования политической мифологии

Часть 7. Вооруженные силы и военная промышленность России

- Демонстрация военных возможностей – важный элемент для российской политики
- Штатский министр обороны А. Сердюков формирует новую команду финансистов-профессионалов внутри Минобороны РФ
- «Бархатная консолидация» военной промышленности – ВПК как «мотор модернизации» страны

Тенденции 2008 года

- Отстраивание новой политической системы при сохранении ключевых игроков и доминирования Путина. Сохранение им контроля над законодательной и исполнительной властями, губернаторским корпусом
- Сохранение доминирующих позиций «Единой России» на партийном пространстве при отсутствии серьезных конкурирующих проектов
- Проявятся «отложенные риски» социального и экономического характера
- Внешнеполитическая «сбалансированная жесткость», особенно в энергетических вопросах. Энергетика как главная тема внешней политики
- Диалог с ЕС сквозь призму энергетики

Некоторые выводы для Европы

- Ошибка в повестке дня – акцент на тех вопросах, которые не составляют нерва российской политики и внутри страны не являются топовыми («кровавый режим», «права человека», «демократия»)
- Ошибочность выталкивания России в Китай
- непонимание энергетических реалий