

Законодательные рамки работы на шельфе РФ и перспективы партнерства российских и иностранных компаний

Константин Симонов
Фонд национальной энергетической безопасности

Конференция «Освоение морских нефтегазовых
месторождений»
9 апреля, 2008
Санкт-Петербург

Шельф – есть ли стратегия развития?

- Добыча на шельфе – будущее российского нефтегазового комплекса
- Ситуация с исчерпанием месторождений Западной Сибири хорошо известна
- От brawn fields не к green fields, а к ice fields
- Выбор стратегии – в одиночку или с западными партнерами?

Шельф – есть ли стратегия развития?

- Еще 12 мая 2005 года правительство РФ одобрило Стратегию развития континентального шельфа в России до 2020 года, представленную Минприроды
- Однако на сегодняшний день можно констатировать, что этот амбициозный документ не получил должной реализации
- Много времени ушло на обсуждение специальной компании по шельфу и прочих инициатив

Низкие темпы развития проектов

- Время идет
- Новые отсрочки: Закон «О внесении изменений в статью 10 закона Российской Федерации «О недрах», предусматривающий увеличение сроков работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа с пяти до восьми лет
- Признание сложности проектов

Нормативное регулирование работы на шельфе

- Основной регулирующий работу на шельфе закон - «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изменениями на 10 февраля 1999 г.). Принят еще в допутинскую эпоху
- Закон скорее о природопользовании, чем о регулировании добычи

Шельфовый суверенитет

- **Закон постоянно подчеркивает суверенитет шельфа.**

Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет:

- суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных и живых ресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что, если РФ не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его минеральные или живые ресурсы, никто не может делать это без согласия РФ
- исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей
- исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений. РФ осуществляет юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности
- юрисдикцию в отношении: морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, промыслом живых ресурсов, захоронением отходов и других материалов, прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов РФ

Шельфовый суверенитет

- Доступ нерезидентов к шельфу ограничен довольно сильно
- Лицензии на региональное геологическое изучение континентального шельфа, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов, включая лицензии на основе соглашений о разделе продукции, выдаются специально уполномоченным на то федеральным органом по геологии и использованию недр **по согласованию** со
 - специально уполномоченными на то федеральным органом по обороне
 - федеральным органом по рыболовству
 - федеральным органом по охране окружающей среды и природных ресурсов
 - федеральным органом по оборонным отраслям промышленности
- с **уведомлением** специально уполномоченных на то
 - федерального органа по пограничной службе
 - федерального органа по науке и технической политике
 - федерального органа по таможенному делу
 - федерального органа по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Новые законы: ужесточение правил игры

- **федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»**
- В числе сделок, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона
- направленные на приобретение иностранным инвестором или группой лиц акций (долей), составляющих уставный капитал хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение и **осуществляющего пользование участком недр федерального значения**, если этот иностранный инвестор или эта группа лиц имеет **право прямо или косвенно распоряжаться десятью и более процентами** общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого хозяйственного общества;
- сделки, направленные на приобретение **иностранном государством**, международной организацией или находящейся под их контролем организацией права прямо или косвенно распоряжаться более чем двадцатью пятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение, или иной возможности блокировать решения органов управления такого хозяйственного общества, либо на приобретение права прямо или косвенно распоряжаться **более чем пятью процентами** общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение и осуществляющего пользование участком недр федерального значения

Весь шельф объявлен участками недр федерального значения

- участкам недр федерального значения относятся участки недр:
- содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;
- расположенные на территории субъекта Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года:
 - извлекаемые запасы нефти от 70 миллионов тонн
 - запасы газа от 50 миллиардов кубических метров
 - запасы коренного золота от 50 тонн
 - запасы меди от 500 тысяч тонн
- внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации

Отказ от сквозных лицензий

- В случае, если в процессе геологического изучения недр, осуществляемого, в том числе по совмещенной лицензии, пользователем недр, являющимся юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, открыто месторождение полезных ископаемых федерального значения, Правительством РФ может быть принято решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых на данном участке недр федерального значения такому лицу, если при этом возникает угроза национальной безопасности РФ
- Порядок принятия решения об отказе в предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения устанавливается Правительством РФ

Шельф будет являться собственностью «Газпрома» и «Роснефти»

- Пользователями недр на участке недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также на участке недр федерального значения, расположенного одновременно во внутренних морских водах и (или) в территориальном море и на континентальном шельфе РФ, могут быть
 - юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством РФ
 - имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа Российской Федерации **не менее чем пять лет**
 - в которых доля (вклад) РФ в уставном капитале составляет **более чем пятьдесят процентов** и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал таких юридических лиц

СРП не запрещен – но это уже отжившая практика

- Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть юридические лица и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.
- В реальности норма об СРП оставлена в законе как формальность

Повышение стоимости входного билета

- Газовые запасы – основной козырь России
- Ужесточение правил доступа нерезидентов к запасам – общемировая практика, связанная с наступлением ресурсного голода, резко увеличивающего ценность ресурсов

«Война нервов»

- Европейцы пугают диверсификацией поставок, отказом от работы на российской территории. Россия демонстрирует решимость не уступить давлению и не отдавать запасы.
- Россия считает, что Европе российский газ важнее, чем России – европейский рынок сбыта. Мы останемся без денег, Европа – без электроэнергии и топлива

Начало разработки шельфа в наших интересах

- Прецедентное право: Штокман как модель
- Вопрос постановки запасов Штокмановского месторождения на баланс иностранных участников (пропорционально их доле в проекте)

Российские дивиденды от партнерства

- Разделение инвестиционных рисков
- Доступ к технологиям
- Политические дивиденды – Штокман заблокировал вступление Украины и Грузии в НАТО

**Спасибо за
внимание!**

simonov@energystate.ru